

# 加强农村公路养护精细化管理策略

高大红

(靖边县农村道路养护中心, 陕西 榆林 718500)

**摘要:** 随着城镇化建设进程不断推进, 农村公路的数量和里程都在以一定速度增长, 但这带来许多新的问题, 如农村公路运营过程中养护工作落实不到位等。农村公路作为农村重要的基础设施, 与农村的经济发展息息相关, 是推动农村经济发展的关键。因此, 在农村公路建设过程中, 不应该仅将公路建设作为主要工作, 还应该高度重视农村公路养护工作, 不断提升养护管理水平与质量, 从而保证农村公路的使用性能。为提高农村公路的养护和管理水平, 应分析农村公路养护和管理工作中存在的问题, 提出农村公路养护精细化管理的有效措施, 以期为同类型工作提供参考。

**关键词:** 农村公路; 养护工作; 精细化管理; 措施  
**中图分类号:** F542; F323 **文献标志码:** A



随着农村经济快速发展, 道路建设规模不断扩大。公路是新农村建设与发展的基础措施, 起到连接城市与乡村、连接农产品与市场、促进农业经济进一步发展的作用。在当今时代背景下, 新农村建设进程逐步推进, 即使是偏远山区, 同样开始修建公路, 有效促进农村经济的进一步发展。但是从整体角度来看, 目前我国农村公路建设中仍旧存在许多不完善的问题, 造成农村公路出现不同程度的质量问题。在新农村建设计划开展过程中, 应高度重视公路养护。加强对现代农村公路的养护, 可以更好地延长公路实际运行寿命, 减小外部不利因素对农村公路正常运行产生的影响<sup>[1]</sup>。

## 1 提升农村公路养护管理水平和质量的重要性

农村公路建设的目的就是方便人们的出行。如果没有认识到养护工作的重要性, 将养护工作当成形式化工作, 会导致农村公路交工验收投入运营后无法及时制定行之有效的养护制度并加以落实。同时, 由于缺乏专业的养护管理人员和公路质量检测人员, 农村公路长期失养, 出现明显的病害, 如路基塌陷、防护工程吊脚、悬空、路面裂缝、凸起等。上述病害直接影响行车舒适度甚至危及行车安全。只有抓好抓实农村公路养护工作, 才能减少农村公路病害, 发挥农村公路使用功能, 保障沿线群众安全出行。为有效保障农村公路持续发挥良好服务功能, 必须加强对农村公路的养护, 不断提高公路管理养护水平和质量。

## 2 现阶段我国农村公路养护管理存在的问题

### 2.1 资金投入有待提升

一般来说, 公路养护及管理费用相对较高, 农村公路养护同样需要消耗较高的养护费用。在实际进行农村公路建设时, 对公路的建设品质要求相对较低, 再加上养护管理意识薄弱, 相对城市公路来说, 农村公路更容易被破坏, 使用寿命更为短暂。为此, 必须为农村公路的维护和管理提供足够的资金。我国农村公路养护和管理经费主要由政府出资, 但是这些资金仅能维持农村公路的小补小修, 一旦农村公路发生大型病害问题, 就无法满足农村公路养护管理的需求。由此可见, 农村公路养护管理工作受资金因素的影响相对较大, 若资金投入力度严重不足, 则会导致农村公路养护管理工作无法高效开展<sup>[2]</sup>。

### 2.2 养护管理人员能力不足

在实际开展农村公路养护管理工作时, 必须由专门的养护管理人员进行, 从而保障农村公路养护与管理工作有序进行。然而受各类因素的影响, 目前农村公路养护管理专业人才数量稀少, 同时人才质量偏低。出现这种情况的原因主要体现在以下两个方面:

首先, 相对城市地区来说, 农村地区经济发展水平较低, 公路养护管理岗位薪资水平及待遇较差, 难以留住高端技术人才。

其次, 在传统管理思想的约束下, 农村公路养护

部门缺乏对工作人员的培训,导致工作人员的专业能力无法得到有效提升,从而不利于农村公路养护管理工作的有序开展。

### 3 提升农村公路养护精细化管理水平策略

县乡公路列养标准和管理考核以2022年修正出台的《榆林市农村公路养护管理办法(试行)》相关要求为准。相关政策可以延伸到1997年7月3日颁布的《中华人民共和国公路法》,部颁相关“建设、养护、管理、运营”行业标准、规范。2010年陕西省公路局出台《农村公路规范化养护工作规程(试行)》,这是一部通俗易懂而且很实用的工作规程(特别是在创建“四好农村路”工作中,为创建“美丽乡村路、示范镇”提供全方位指导),规程内容包括省、市、县、镇各级交通管理部门和养护管理机构的职责、管理程序,阵地建设的上墙图表制度要求、外业养护管理标准,以及内业资料管理的相关县、镇、村的表格范本(可以根据工作实际情况,做优化实用调整)。还有2014年出台的《陕西省公路条例》中的相关管理机构职责和管理办法,靖边县人民政府办公室2010年印发《靖边县农村公路管理养护暂行办法》等一系列养护管理依据和基准<sup>[3]</sup>。

通村公路依据2022年9月6日靖边县人民政府办公室印发的《靖边县通村公路养护管理暂行办法》养护管理要求,深入贯彻落实通村(通组)公路的养护管理主体,坚持通村公路“村养、乡管、县考核”的管养原则,由各镇农管所(街道办、农场、便民服务中心)学习参考县养护中心的一系列养护管理考核办法,积极配合县养护中心的业务指导和养护考核及其他工作。

#### 3.1 贯彻农村公路养护管理理念

“公路三分修,七分养”,要想切实发挥农村公路的使用效益,延长农村公路的使用寿命,不仅要在建设公路时采用优质的建筑材料,提高农村公路的建设质量,而且要定期进行公路养护和管理工作,使农村公路能在后续养护过程中继续发挥自身社会价值,实现农村公路的交通功能和社会功能<sup>[4]</sup>。

因此,为进一步开展精细化管理,提高农村公路养护和管理工作的质量,相关基层工作人员要从整体出发,做好思想教育,积极开展思想建设工作,从管理队伍、内部和外部等多个角度入手,切实提高农民的思想意识,使农民自觉保护农村公路,确保农村公路有效运行。根据《靖边县通村公路养护管理暂行办法》的养护管理要求,由县交通局会同养护中心按照靖边县“四好农村路”建设工作考核评分细则标准,

对各镇农管所(街道办、农场、便民服务中心)进行每月、每季度、每年度的考核,农管所应该准备好“镇规民约”“体制机制”“阵地建设”等9个部分28项考核要求和具体工作指标内容。

首先,基层管理人员可以加强培训和教育活动,同时在内部建立完善的激励机制和奖惩机制,加强日常教育,使工作人员更好地了解农村公路的社会价值、养护和管理方法。借助一定的文化渗透和思想教育,使基层工作人员潜移默化地提高自己的综合能力,增强责任感,从自身做起,保护和养护农村公路。

其次,基层工作人员要定期采取优化措施,进行宣传和教育工作,改变农民落后的思想观念。加强对农民的思想教育,采取讲座、宣讲等方式,让农民了解公路养护的重要作用,明确恶意破坏公路的影响。采用法律约束等多种方式,使农民明确农村公路的重要价值。从思想观念入手,使农民自觉地保护农村公路,爱护农村公路,延长农村公路的使用寿命<sup>[5]</sup>。

#### 3.2 建设完善的养护管理体系

首先,在开展精细化管理工作时,工作人员必须做好充分的前期准备工作。从整体出发,从管理制度和管理办法等多个角度入手,切实强化基层领导者的工作责任感,使基层领导者更好地发挥带头作用,借助自身行为,带动农民爱护公路、保护公路,从而加快农村公路养护和管理工作进度。

其次,各级管理者要落实各项规章制度。根据各个地区的管辖情况和负责的区域,定期开展农村公路养护和管理工作,同时建立专项日常的管理模式,落实目标责任制,明确不同乡镇负责的具体区域,使不同乡镇的管理者更好地履行自身的工作责任,应定期对农村公路的养护情况、使用情况进行详细登记。此外,应对公路的养护情况进行抽查,明确具体的考核标准,同时制定相应的奖惩机制,采取优化措施,更好地保护农村公路,开展监督和管理工作的,切实完成新农村建设的工作目标。

#### 3.3 明确资金的投入和使用方向

农村地区的发展条件和生活环境不同,部分农村地区的公路使用情况并不一致,在强降雨天气或持续暴雪天气,容易出现自然灾害,对农村公路造成一定破坏,导致工作人员在开展农村公路养护和管理工作时存在较大困难,甚至需要投入过多资金,严重超出该乡镇农村公路养护的资金投入。因此,针对上述问题,相关上级部门应制定应急预案,同时设置专项补

助拨款。

首先,按照《靖边县通村(通组)公路养护管理目标计划书》(拟从2023年开始,县养护中心将借助这个文件给全部农管所下达全年养护目标计划)。其次,计划按照县财政局下达的通村公路日常养护费用,3000元/(km·年),全部下达给各镇农管所(街道办、农场、便民服务中心),由各镇农管所具体出台相关管理机制和办法,沿“办公经费、管理费用、养护人员费用、养护维修费用”方向,通过管理提高通村公路日常养护水平。最后,各镇(街道办、农场、便民服务中心)日常养护工作的开展,主要以镇政府为主体落实落细。

同时,农村的管理者要积极采取优化措施,明确自己所管辖区域公路的使用情况和运行状态,并做好详细的数据统计和文字记录。在公路出现问题时,能及时借助完善的沟通机制,向上级部门寻求财务补贴。还可以向国土资源部门申请地质灾害防治资金,专门用于农村公路的养护和公路危险路段的重建和管理工作,有效地拓宽基层农村公路养护资金的来源,缓解农村公路养护资金短缺的现象。此外,为有效避免部分农村基层管理者滥用职权、恶意增加公路养护资金,上级管理人员要制定具体的考核指标,同时明确资金的使用方向,可以向基层划拨专项资金,并规定具体的用途和应用范围<sup>[6]</sup>。

### 3.4 提升养护工作人员综合素质

养护队伍是公路养护管理工作的关键,其专业性直接关系到公路养护管理的成效。因此,公路行政主管部门要加强对公路养护管理人员的专业训练,制定科学的训练方案,针对每个员工的特点、特长和能力,制定相应的职业规划,提高他们的归属感和使命感。为调动公路养护管理人员的工作积极性,应从薪资的角度出发,同时根据员工的能力和管理效率,对员工的绩效进行合理分配,从而提高公路养护管理人员的工作热情。为增强公路养护管理人员的管理能力,还应设立专门的养护管理培训机构,主要教授公路施工、基础维护、路面接缝处理、病害防治等方面的知识,以期从根本上提升公路养护管理人员的水平,为今后的养护管理工作做好充分准备工作。

根据相关会议部署,通过学习有关文件,结合靖边县农村公路现状,完善和更新原来的办法、标准,形成实用、可操作的办法、标准。为将靖边县农村道路养护管理工作提升到新高度,应该达到“五化”:

(1)“市场化”。选择一支具有养护资质、具备养护条件的队伍。

(2)“机械化”。支持机械化、智能化养护方向,提高日常养护工作效率。

(3)“信息化”。建立大数据日常养护管理云平台,细化、深化日常养护管理工作。

(4)“标准化”。制定一系列考评考核标准(如“靖边县县乡公路日常养护考核评分表”),用一个标准、一把尺子,落实、抓实考评考核工作。

(5)“共享化”。利用数据库平台,结合农村公路现状,县、镇、村通力合作,建立3~5年的远景路线规划库,做到资源共享、共用<sup>[7]</sup>。

除此之外,应加强对高素质公路养护管理人才的引进力度,从而为公路养护管理团队增添新的力量,有效改善农村公路养护管理人员老龄化现象。在高素质人才引进过程中,应有效调整职位薪资结构及待遇水平,从而增加农村公路养护管理职位的吸引力,以此招纳更多专业化人才。

## 4 结束语

综上所述,随着农村公路建设不断推进,人们逐渐意识到公路养护工作的重要性,群众对农村公路养护工作的期望和质量要求越来越高。因此,需要不断采取有效措施,提升公路养护工作的质量。比如,贯彻农村公路养护管理理念、建设完善的养护体系,明确资金的投入和使用方向,提升养护工作人员综合素质。

### 参考文献

- [1] 王立博.农村公路管理养护的几点思考[J].中国住宅设施,2020(3):82-83.
- [2] 李峥.提高农村公路养护管理水平和质量的思考[J].交通建设与管理,2022(3):130-131.
- [3] 李天勇.农村公路养护管理现状及改善策略[J].山东交通科技,2020(2):139-140.
- [4] 傅建勇.对提升农村公路养护管理水平和质量的初探[J].黑龙江交通科技,2020(2):186-187.
- [5] 陈希.加强农村公路养护精细化管理的对策[J].大众标准化,2022(15):84-86.
- [6] 孙志云.农村公路桥梁的病害成因及养护管理措施[J].工程技术研究,2022(12):143-145.
- [7] 王立博.农村公路养护与管理的现状及对策分析[J].中国住宅设施,2020(4):22,25.