

建设工程消防验收改进方法分析

罗兆棠

(佛山消防设计安装工程有限公司, 广东 佛山 528000)

摘要: 预防火灾风险是建设工程的工作重点, 该项工作以建设工程消防施工及验收为落脚点, 贯穿工程开展全过程。根据相关规定, 建设工程消防验收需要按照相应标准与法规实施, 同时新建商品房必须进行消防验收。笔者拥有丰富的消防设计安装工作经验, 在配合办理消防验收资料图, 以及保证消防验收通过等方面颇有心得。本文将结合实践经验对建设工程消防验收改进方法加以分析。

关键词: 消防验收; 建设工程; 改进方法

中图分类号: TU998.1 **文献标志码:** A



当前, 建设工程数量与规模不断扩大, 建设工程类型以及实施要求不断增多, 设计、施工与验收运营等环节的新问题层出不穷。在这种情况下, 原有管理标准与方法适用性逐渐下降, 推进管理模式与方法改进势在必行。从现实角度来看, 建设工程过程性监管优化, 必须以建设工程消防验收改进为重点, 深化此方面研究, 做好可靠方法探索至关重要。

1 建设工程消防验收改进的必要性

建设工程消防验收是一种以消防审查验收员为实践主体, 面向建设工程竣工运营消防检测的合格调查。它主要发挥消防安全检查作用, 可为排查建设工程消防安全隐患提供保障^[1]。从本质上看, 建设工程消防验收是一种切实保障工程建设质量与运营安全的手段, 根据现行法律规定, 这项重要工作的负责主体是城乡建设主管部门。建设工程消防验收制度已经建立并运行多年, 为建设工程竣工运营管理提供有力支持, 但随着该制度的运行, 制度建设与实施方法的滞后性、不合理性逐渐暴露, 致使消防验收质效难以达到预期目标。所以, 推进建设工程消防验收改进势在必行。

结合实践可知, 实现建设工程消防验收改进, 是进一步完善建设工程消防验收制度、革新建设工程消防验收方法的必要前提, 是消除建设工程消防验收滞后性、提高建设工程消防验收结果可靠性的必要方法, 是完善建设工程消防验收体系, 深化实践工作思路、方向、技术与管理的必要保障。事实上, 只有持

续推动建设工程消防验收改进, 才能探索适宜的工作方法与实践要点, 才可以让消防验收制度与实践永葆生命力和先进性, 基于消防验收优化促使建设工程验收运营管理水平得以提升。

2 建设工程消防验收工作的痛点

从2018年开始, 笔者一直从事室内消防安装管理工作, 在三水碧桂园翡翠山绿湖爱伦堡、肇庆碧桂园美的天和园等项目的室内消防安装中负责现场协调、图纸管道综合、图纸会审、管道施工、系统管线敷设与设备安装、消防系统调试、办理工程结算与工程移交等工作, 还负责配合办理消防验收资料并通过消防验收, 工作中累积大量经验并收获多位客户好评。从笔者的工作经验中不难发现, 自住房和城乡建设部门负责建设工程消防验收工作以来, 虽然取得一定成绩, 但现行制度的滞后问题并未得到解决, 建设工程消防验收中存在一定痛点。为此, 笔者将结合实际对建设工程消防验收的工作痛点进行简要分析。

2.1 责任履行存在缺失

当前, 建设工程消防验收的主要负责人是住房和城乡建设部门, 但该项工作的参与主体较多。所以, 在建设工程消防验收过程中, 工作质量会受多个主体共同作用的影响, 只有各主体间权责义务分明, 同时每个主体都履行各自职责, 才能真正保证建设工程消防验收有效性。但在实践中, 建设单位、设计与施工单位、监理单位未能做好配合工作, 对甲方需求的过度迎合虽然在一定程度上避免麻烦, 但为消防验收

带来阻碍。在实际作业环节,建设单位缺乏消防意识,擅改消防设计以及忽视消防工程质量是主体责任缺失的主要表现。设计、施工以及监理等单位过度追求利益,忽视实际,致使消防工程设计、施工质量难以得到保障,工程竣工验收核查难保实效性是主体责任缺失的表现。在实践中,消防检测报告不真实、不客观的情况频频发生,这是主体责任未履行的直接表现。

2.2 实践工作忽视细节

结合建设工程消防验收实践开展情况看,实践工作忽视细节问题普遍存在。目前,建设工程消防验收工作需要做好消防设计审核以及消防工程验收工作,实施过程中必须保证深入现场、材料齐全、严谨细致。但在实践中,消防安全设计图纸审核、消防工程竣工验收等环节缺乏细致性,存在较强的随意性和主观性,现行法律法规、技术规范以及工作细则在细节指导方面的作用并未得到有效发挥。同时,与其他建设工程验收工作相比,建设工程消防验收专业性要求更高,涉及范围更广,实施程序更为复杂;在此情况下,建设工程消防验收往往难以一次性通过,部分项目需要经过多次申报。这样一来,建设工程消防验收的细节把控难度就会变大,要想保证实践工作质效,就必须推进工作方法改进。

2.3 一线工作缺少辅助

从实际角度看,建设工程消防验收工作缺乏制度基础保障。当下,建设工程消防验收制度本身具有优越性,但其执行效果并不尽如人意。现行的工作规范、制度法规、方法手段虽然可为一线工作提供指导,但存在滞后性、不合理性与非针对性,所以难以保证验收工作的可靠性。一线工作中,建设工程消防验收与后期管理、日常工作以及年度大项并未实现有机结合与有效衔接,致使验收价值大打折扣,导致验收工作的可靠性受到影响。此外,在建设工程消防验收环节,信息化技术手段、高素质专业人才等方面的基础相对薄弱,无法为一线工作的高水平开展提供有力支持。

3 建设工程消防验收改进的可行性策略

建设工程消防验收改进势在必行,必须在实践中直切痛点实现精准、高效改进。在此环节,不仅要求建设工程消防验收的主要负责部门做好准备,还要求该项工作的各个参与主体积极配合。同时,为切实提升建设工程消防验收水平,改变实践指导与实施策略滞后的情况,建设工程消防验收改进还需要兼顾宏观

调整与微观把控,从政策法规与制度规范完善和实践路径优化方面双管齐下。基于此,笔者结合实践经验对建设工程消防验收的改进方向进行预判,并从提质增效、消除现有痛点角度出发,提出以下策略。

3.1 确保各个主体履行职责

保证各主体各司其职不仅是避免建设工程消防验收主体责任缺失的必要前提和根本方法,还是实现工作改进的可行性策略。从实际角度看,着力提高各主体参与度,强调多主体职能的个性化发挥,确保所有主体承担各自的法定责任,不仅增强建设工程消防验收的有序性和有效性,还使实践工作事半功倍。因此,在建设工程消防验收改进过程中,有关部门必须强化主体责任履行监管,重视各主体参与引导和管理,完善主体责任履行制度,为提高建设工程消防验收水平做好准备。

在实际作业环节,设计、施工以及监理单位需要高度重视建设工程消防验收配合,明确自身在该项工作中扮演的角色以及必须履行的职责,按部就班地为验收主体提供必要材料,并共同参与整改与调整工作^[2]。此时,要求各单位对自身工作依法负责,严格按照政策法规要求履职,杜绝出现以下现象:(1)建设工程消防设计单位擅自改动消防设计,引发未通过审核的设计变更。(2)建设工程消防施工单位脱离图纸施工,导致施工成果与审核图纸要求不符。(3)监理单位未深度参与并发挥监理职能。此外,建设工程消防工程质检单位在实践中未严格执行标准属于渎职,在参建与管理单位履职监管时需要受到关注。

基于此,建设工程消防验收改进需要高度重视设计与施工过程中的主体履责监管,强调各主体对实践工作质量的控制能力,使他们各自承担法定责任。比如,基于现行法律法规开展动态化履责监督,以精准规范审查设计图纸为基础,按规定组织一次性审查或先整改再审查。建立健全主体责任履行追踪机制,利用责任倒逼、追踪问责、过程性监管手段,为各主体发挥主体作用、尽职尽责参与建设工程消防验收提供保障。制定严格的奖励与处罚机制,对未按规定履责的参建单位予以行政处罚和主管部门通报处理。建立黑名单与白名单机制,提高主管部门管理效能等。

3.2 推进实践指导体系完善

自2019年7月起,建设工程消防验收工作由住房和城乡建设部门负责,该职能是住房和城乡建设部从原有的各级消防救援机构中承接而来的。在现有的法律体系中,《中华人民共和国消防法》对住房和城乡建设

设部的职能进行明确,但并未提供具体且明确的实践指导。事实上,在住房和城乡建设部下发的文件以及各省(市、区)出台的建设工程消防验收规定中,操作性与指导性强的内容不多见。在这种情况下,建设工程消防验收的实践指导体系并不成熟,实践工作难以高质量开展。所以,结合实际建立健全新的建设工程消防验收实践指导体系成为工作改进的主要方向^[3]。

在实际作业环节,住房和城乡建设部需要进一步明确建设工程消防验收的监督管理范围,着重处理消防技术服务机构管理不完善问题,持续推进实践工作细节性指导建议的扩充,为建设工程消防验收提供可靠依据。在该过程中,必须从优化现场操作和管理角度出发提出改进建议。比如,完善立法,从法律保障角度出发为建设工程消防验收提供明确的实践指导依据。完善规章制度,基于结果导向实现各级规章制度的健全,使建设工程消防验收行为得到可靠约束。完善营商环境,将传统的被动服务模式改为主动服务,使建设工程消防验收拥有事前指导优势和过程监管特征,确保该项工作的一次性通过率得以提升。

同时,在建设工程消防验收方法改进过程中,相关工作人员应该根据不同阶段的实践工作需求提出改进策略。比如,组织准备阶段,可采取人员组织、设备器材准备、消防培训预演等方式实现工作改进。现场检查测验阶段,可通过明确重点、制定细则、细化分工、完善准备、明确分工以及重点抽查等方式提高实践可靠性。消防设施检测阶段,可优化人员分组与测试环节的组织实施,基于全面统筹与协调确保工作顺利推进。

3.3 夯实一线工作保障基础

现阶段,建设工程消防验收人员与技术基础薄弱问题较为突出,这两种支撑力量的不足致使一线工作的准确性、可靠性大打折扣,更阻碍建设工程消防验收工作价值的有效发挥。因此,建设工程消防验收改进应该从夯实一线工作保障基础方面着手。在实践中,必须强调先进技术的融入,推动建设工程消防验收的一线工作模式朝现代化、信息化、智能化方向转型,利用科学技术达成事半功倍的效果。比如,建设建设工程消防验收信息辅助平台(图1),为实现信息价值的进一步开发和利用做好准备。深化智能化、大数据技术的应用,推动智慧消防管理平台完善,为深化消防技术服务机构监管提供辅助。加速电子化办公与标准化数据对接,基于先进技术打造一体化运作和一站式服务模式,为提高建设工程消防验收质量和效

率奠定基础^[4]。

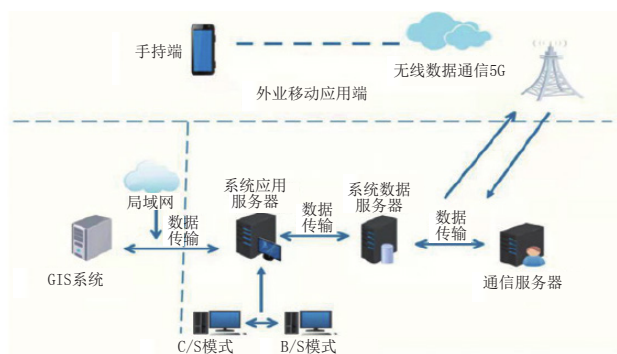


图1 建设工程消防验收信息辅助平台的系统架构

在夯实人才基础方面,建设工程消防验收改进应强调高素质人才培养,重视高质量人力资源管理,实现高水平工作队伍建设。比如,重视高素质专业人才稳定引入,使工作队伍保持生命力和先进性。重视建设工程消防验收人员培养,实现业务能力、专业技术、职业态度、服务意识、法律常识等方面的综合培训。重视人才管理,基于绩效考核、责任追踪、过程监管、激励处罚等手段提高工作人员行为规范性以及工作可靠性。重视多主体协调,确保消防审查验收员与消防机构人员、社会单位人员相互配合共同实现实践目标。

4 结束语

综上所述,随着建设工程领域的飞速发展,夯实建设工程质量与安全保障基础,持续推进建设工程质保体系完善至关重要。消防验收作为建设工程质量与安全保障的重要环节,具有重要意义。因此,基于相关法律法规与技术标准,以及提质增效视角做好现有验收问题处理与验收实践方法改进工作,是提升消防验收效能的最佳方法。

参考文献

- [1] 宫仁.住房和城乡建设部办公厅关于做好建设工程消防设计审查验收工作的通知[J].建筑工人,2021,42(8):55.
- [2] 熊健,张勇,胡黎明,等.关于国家工程建设消防技术标准在审查验收时执行程度的探讨[J].工程质量,2020,38(10):17-20.
- [3] 林培.住房和城乡建设部解决建设工程消防设计审查验收周期长问题出实招[J].建筑监督检测与造价,2019,12(6):38-39.
- [4] 付旭,孟继慧,冯铭.新形势下水电工程厂房建筑消防验收难点分析[J].水利水电技术,2020,51(S2):91-94.